

EL PRESIDENTE GUATEMALTECO Y SU ESPOSA ESTÁN MARCANDO LA DIFERENCIA EN EL ENTORNO MÁS DESFAVORECIDO DEL PAÍS: EN MEDIO DE LA CRISIS ECONÓMICA HAN IMPULSADO UN PAQUETE DE PROGRAMAS ENGLOBADOS EN EL CONSEJO DE COHESIÓN SOCIAL, UNA UTOPIA QUE HA TOMADO CUERPO EN EL TEJIDO SOCIAL CHAPÍN.

Guatemala

Álvaro y Sandra: los Colom y su visión

La llegada al poder de Álvaro Colom marcó en 2008 una forma distinta de hacer política en Guatemala. Por encima de las diferencias ideológicas, el peso de las decisiones de pasadas administraciones y la complejidad de levantar en solamente dos años un país zarandeado por su historia y la furia de la naturaleza, Guatemala sostiene hoy la mirada al presente, y se permite un moderado optimismo de cara al futuro próximo.

Los cuatro ejes de trabajo de Colom (productividad, regionalidad, solidaridad, gobernabilidad) son el armazón sobre el cual descansa una idea de país que ha llamado la atención de sus vecinos, y ha generado el respeto de los estamentos internacionales: el nuevo rumbo de 'Guate', enfocado al pueblo pero con el pueblo, es un modelo que -valga la redundancia y la paradoja- se aparta del populismo efectista para actuar con decisión, aunque haya que sacrificar imagen personal y soliviantar un poco el 'statu quo' de la oligarquía local. El arma, que en vez de balas dispara esperanza, es el Consejo de Cohesión Social.

Colom es un estadista preparado que trata, desde su aterrizaje en el Gobierno, de no caer en la tentación de los políticos de honda trayectoria académica: la aplicación de teorías generales a problemas particulares. Y no se engaña, ni pretende pintar todo con el color de la alegría. En el pasado mes de septiembre, ante el foro de las Naciones Unidas, el presidente guatemalteco afirmó que "Guatemala avanza pero no al ritmo que realmente se necesita, y en algunas categorías estamos en un regreso, tenemos que congratularnos que 29 de los 49 indicadores tienen un avance positivo pero hay otros 15 que su avance ha sido pobre y tenemos otros 5 que han tenido un proceso de involución". Conclusión: el trabajo no puede cesar, y la situación no se va a resolver por arte de magia en un período corto. Palabras muy parecidas, sin ir más lejos, a las pronunciadas por Barack Obama en sus apariciones preelectorales de los últimos días.

Acciones concretas La pauta de productividad es amplia. La idea de fondo, naturalmente, es generar riqueza en forma sostenida: por eso es necesario un énfasis parejo en los ámbitos económicos y los sectores poblacionales. Desde el fomento al turismo de cruceros, hasta el refuerzo en la política de prevención y atención de desastres, que minimice el hecho irrefutable de que Guatemala -tal y como recordó el presidente Colom en la ONU, en el debate sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015- es el cuarto país del mundo en el ranking de naciones más sensibles al



Álvaro Colom
Presidente



Sandra Torres de Colom y Álvaro Colom.

cambio climático.

En cuanto a la regionalidad, la apuesta es centrífuga y centrípeta por naturaleza. La presencia activa del país en el concierto internacional no supone la marginación de las cuestiones internas, ni la desatención a los efectos que puedan tener en Guatemala las sinergias con los países vecinos. Especialmente interesante resulta una de las últimas maniobras: liderar el debate de la lucha contra el narcotráfico. En el marco de la XII Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, Colom abanderó una política basada en el desarrollo de operaciones coordinadas y simultáneas, "para desarticular las bandas criminales, fortalecer la comunicación entre los Ministerios Públicos de la región, fortalecer la articulación de los sistemas de inteligencia a nivel regional y poner en práctica normas para evitar el lavado de dinero".

En el apartado de solidaridad, los renglones poblacionales que siempre están en primera línea en lo referente al destino de ayudas son los indígenas, ancianos, niños y mujeres del entorno rural, tradicionalmente ninguneados por las administraciones chapinas. En cuanto a la gobernabilidad, Colom lo tiene claro: hay que erradicar la violencia de las calles, especialmente en los barrios (zonas) de la capital. Las calles seguras son la savia de nuevas realidades para una población que ha tenido que documentarse a la fuerza de la crueldad de las leyes callejeras.

Cohesión y resultados El Consejo de Cohesión Social (CCS), fundado en 2008, ha funcionado año y medio bajo la coordinación de la Primera Dama, Sandra Torres de Colom, y desde abril está a cargo del propio Álvaro Colom, con la participación directa de su



Sandra Torres de Colom, en actividades de Mi Familia Progresista.

esposa. Sandra Torres ha sabido lidiar con problemas puntuales, opiniones encontradas y males endémicos para liderar una obra social exhaustiva, que en la actualidad se refuerza con el trabajo de la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP). También es fundadora de la Coordinadora Nacional de Mujer del partido en el gobierno, la Unión Nacional de la Esperanza (UNE), en la cual se encuentran afiliadas más de 30.000 mujeres indígenas, ladinas, garifunas y xincas. Impulsó asimismo la Fundación de La Esperanza para Guatemala, que apoya a mujeres y niños en situación de pobreza y pobreza extrema en el área rural de la República.

El CCS persigue unificar la acción institucional para focalizarla hacia los municipios más pobres del país, a fin de minimizar la pobreza y la exclusión. Su estructura básica abarca diversos programas presidenciales: *Mi Familia Progresista, Escuelas Abiertas, Bolsa Solidaria, Comedores Solidarios, Bolsa Rural Temporal Solidaria, Agua Fuente de Paz, Becas Solidarias* y esfuerzos localizados como las plataformas *Todos Juntos Ya* y *Todos Juntos Por El Lago de Atilán*, uno de los tesoros naturales más impresionantes de América. También se creó el Consejo de Cohesión Social Urbano, destinado a satisfacer necesidades de pobladores del área urbana en estado de pobreza y extrema pobreza.

Mi Familia Progresista es un programa ambicioso que empieza a construirse de la manera adecuada, por los cimientos. En un país acostumbrado a escuchar la palabra corrupción y a sufrir sus efectos diariamente, la transparencia es básica para un programa de esta naturaleza. Por tanto, se facilita información pública suficiente para comprobar el desempeño de sus responsables, desde el salario de los funcionarios, servidores públicos y empleados hasta el plan operativo anual (con detalle de resultados), el presupuesto asignado (con informes mensuales de ejecución presupuestaria), los procesos de cotización y licitación para la adquisición de bienes y las contrataciones de servicios.

¿El objetivo? Limar poco a poco el gran azote de un país como Guatemala: la pobreza extrema, fortaleciendo la asistencia al colegio (y la permanencia de ese factor) y garantizando la atención sanitaria básica. El método es un programa de transferencias monetarias condicionadas, dirigido a familias humildes que tienen niños hasta de 15 años y/o madres gestantes.

Las familias beneficiarias provienen de los municipios más pobres de Guatemala. Al cumplir con las corresponsabilidades de salud

y educación reciben un bono de 150 quetzales de salud y 150 de educación, para un total de 300 mensuales, pagados cada dos meses. El Banco de Desarrollo Rural (Banrural) efectúa los pagos tras comprobar el cumplimiento de las responsabilidades, y las partidas de nacimiento de los niños y niñas menores de hasta 15 años. Los números hablan: 230 municipios cubiertos en los 22 departamentos del país, y 697.000 familias beneficiadas: en cuanto a los niños, los beneficiados alcanzan el millón setecientos mil. Estos datos, como se desea siempre para las buenas noticias, se quedan viejos cada día: Chimaltenango, Ciudad Vieja, Sumpango... nuevos emplazamientos se suman a la estructura que alberga en su concepto el calificativo de familiar, y que constituye 'de facto' una gran familia de esfuerzos integrados.

El CCS persigue unificar la acción institucional para focalizarla hacia los municipios más pobres del país a fin de minimizar la pobreza y la exclusión

La complicidad de los esposos Colom es muy alta. El máximo mandatario del país no tuvo problema en dedicarle palabras de cariño y respeto a su esposa en un acto público de *Mi Familia Progresista* en Usulután por la erradicación del analfabetismo en esa villa, hace apenas dos meses. "Le agradezco a Dios haberme dado una esposa como la que tengo, una gran mujer que de veras trabaja a mi lado. Hay un dicho en Guatemala, que el esposo o la esposa es la media naranja; Sandrita no es mi media naranja, ella y yo somos la naranja juntos y hemos querido dar un ejemplo a nuestros hijos, a nuestros compañeros de trabajo. Ojalá Dios me dé una vida para ver una Guatemala sin gente descalza, para ver ese 37% de aumento de niños en preprimaria saliendo de la universidad. Cuando logremos eso, Guatemala definitivamente cambió".

Escuelas Abiertas, ¿escuelas llenas? Es la meta, y el camino se abre día a día hacia esta idea. El gran programa de sensibilidad formativa del CCS ofreció a 218.191 niños y jóvenes en situación de riesgo un conjunto de programas alternativos de educación durante 2009: la idea es ampliar horizontes



Álvaro Colom almuerza en un Comedor Solidario. A la derecha, Sandra Torres de Colom en un acto de Escuelas Abiertas.

laborales en el futuro a medio y largo plazo. El programa maneja cinco lineamientos esenciales. El primero de ellos es el protagonismo juvenil: la educación no debe ser siempre vertical, hay que escuchar a quienes escuchan, retroalimentar sus inquietudes. En segundo lugar, se trata de investigar y documentar las condiciones de vida de los niños y jóvenes guatemaltecos: sin distorsionar la verdad, por muy cruda que sea, y sin desmayar en el empeño de arreglarla, por muy complicado que parezca. En tercer lugar, se presenta la escuela como un espacio abierto a los intereses de los jóvenes: se fomentan las iniciativas y se atiende a los intereses colaterales al plan académico. El cuarto paso es una herramienta muy sólida: una red de voluntariado solidario de jóvenes para jóvenes. Es una auténtica fuente de energía. Por último, pero no menos importante, se apuntala el establecimiento de alianzas estratégicas con instituciones y organizaciones que desarrollan proyectos para jóvenes. Cuantos más brazos haya en el esfuerzo, más rápido se ven los resultados.

“No podemos hablar de crecimiento económico, desarrollo y de cambios si hay pobreza en la mayoría de los hogares de Guatemala... y ésa es la razón de la Bolsa Solidaria”

Sandra Torres de Colom, Primera Dama

Escuelas Abiertas tiene radio y cada sábado emite una hora de ondas hertzianas (de 15.00 a 16.00) en frecuencia modulada. En su página web www.escuelasabiertas.org se pueden escuchar los programas ya emitidos. También están en las dos principales redes sociales, la telegráfica Twitter y la poliédrica Facebook. Se organizan talleres de arte, deporte, cultura general y quehacer comunitario. Además, hay un margen abierto para las llamadas Capacidades Distintas, aquellas habilidades difíciles de englobar que exhiben los jóvenes guatemaltecos en los rincones más recónditos de la República.

En el apartado de beneficiarios, la cifra actual asciende a 246.344 muchachos y muchachas en 217 escuelas de 15 departamentos de la nación. Estos centros están repartidos en 145 municipios. El pasado 16 de octubre, por ejemplo, se inauguraron 10 nuevas es-

colas abiertas, 8 de ellas en Tonicapán, con la presencia de la pareja presidencial en la ceremonia de inauguración del programa en la citada localidad.

Bolsa Solidaria, magia sin trucos Este programa ha sido objeto de numerosos debates, siendo cuestionada su naturaleza por el modelo de atención directa al que responde. Sin embargo, la realidad de los asentamientos urbanos marginales y las zonas más pobres de la Ciudad de Guatemala requiere de este tipo de cemento social para asentar futuros proyectos de mayor ambición conceptual. Se proporciona a los beneficiarios una bolsa de alimentos al mes, entregada en el propio domicilio, con preferencia de atención a habitantes en zona de conflicto social, ancianos y minusválidos. A cambio, quienes la reciben deben asistir a las capacitaciones en temas que ayudan a su desarrollo y al de la comunidad: las actividades también son una vez al mes.

La *Bolsa Solidaria* se ciñe a los productos básicos de la canasta familia chapina: 10 libras de arroz, otras 10 de frijol, 5 libras de harina de maíz, 5 más de atol nutricional y medio galón de aceite de cocina. Así, el contenido nutricional de las Bolsas es un complemento a la dieta familiar.

Sandra Torres de Colom ha manifestado sin ambages su preocupación especial por este programa. A finales del pasado mes de septiembre, con motivo de la entrega de bolsas en Ciudad Sol (Villa Nueva), destacó que “no podemos hablar de crecimiento económico, desarrollo y de cambios si hay pobreza en la mayoría de los hogares de Guatemala, no podemos hablar si sabemos que hay mucha gente que no tiene para comer, hay muchas familias que no tiene lo básico y aunque ganen el salario mínimo no les alcanza para comer todavía y ésa es la razón de la *Bolsa Solidaria*: históricamente en Guatemala los gobiernos han gobernando para unos poquitos; este gobierno del Presidente Colom está gobernando para todos”. Se puede decir más alto, pero no más claro. Una respuesta directa a quienes calificaban este programa como dádiva empobrecedora: la intención del actual gobierno es prolongar esta ayuda sin fecha de caducidad.

Donde come uno, comen dos El *Programa de Comedores Solidarios* viene a cubrir de otra manera la lacra de la mala nutrición, aún más dañina que la propia escasez en los núcleos urbanos. Dos años largos de pervivencia de esta plataforma bastan para



Sandra Torres de Colom, en dos actos del SOSEP con niños y mujeres del entorno rural.

evaluar su impacto positivo en el área metropolitana de la capital, y también en puntos estratégicos del interior.

Con el arranque se iniciaron operaciones de dos comedores en la ciudad: en las instalaciones de FEGUA (zona 1) y Roosevelt (zona 11), lugares de alta afluencia de personas en situación de extrema pobreza y/o de escasos recursos. Ambos comedores han visto duplicadas sus instalaciones, y hay otros tres más en el resto del país. En proyecto vienen nuevos centros, hasta completar la decena antes del próximo verano. La comida no se regala: simplemente, los precios son populares y hay un control de calidad de los alimentos, que busca garantizar los valores nutricionales a un segmento de población que habitualmente no puede permitirse ir mucho más allá de la subsistencia.

Colom ha defendido el modelo frente a las críticas, que se centran en la semejanza de la idea con una de las medidas más populistas de mandatario venezolano Hugo Chávez. El presidente guatemalteco aclara que “el fin de la crisis económica todavía se encuentra lejos, por lo que dentro de los planes del gobierno está la implementación de medidas paliativas para la población de escasos recursos, y el programa de recuperación económica para fortalecer la economía nacional en el corto y largo plazo. *Comedores Solidarios* responde a ese espíritu”. Así lo entiende una gran mayoría de la población.

Álvaro Colom hizo cuentas el pasado 29 de septiembre en su espacio radiofónico semanal, *Despacho Presidencial*: su gobierno ha invertido 1.775 millones de quetzales (unos 221,8 millones de dólares) en los últimos tres años, en la financiación de programas sociales para reducir la pobreza que afecta al 52% de sus 13,3 millones de habitantes. Y presume de que sus programas han sido “técnicamente diseñados para evitar su politización, además de ser los más fiscalizados de los últimos 20 años. Colom aclaró que sólo el 6,22% del monto total de la inversión se ha utilizado en funcionamiento y administración de los programas, y que el resto ha llegado directamente a los beneficiarios.

La acción proactiva y paliativa: SOSEP El tradicional asiento de la Primera Dama en las obras sociales tiene desde 1991 un marco institucional en la Secretaría de Obras Públicas de la Esposa de Presidente. Sandra Torres de Colom personifica en los dos últimos años la búsqueda de objetivos muy concretos: la identificación de oportunidades de desarrollo y participación a través de la mujer, el fortalecimiento de la in-

tegración familiar, la promoción del desarrollo comunitario a través de la autogestión, el apoyo a acciones en educación formal y no formal, y la atención a la salud y nutrición, además de enfocar especialmente la ejecutoria del SOSEP en la atención integral de la niñez para un crecimiento de calidad. A través de programas como *Creciendo Bien*, los *Hogares Comunitarios* o el habilitamiento de albergues, la institución brinda ayuda donde más se necesita. Un ejemplo especialmente notorio está en las ayudas a enclaves especialmente afectados por la devastadora tormenta Agatha, coordinadas por el SOSEP. Asimismo, brilla el programa de becas, con 2.000 propuestas anuales de partida.

“Dentro de los planes del gobierno está la implementación de medidas paliativas para la población de escasos recursos, y el programa de recuperación económica para fortalecer la economía nacional en corto y largo plazo. *Comedores Solidarios* responde a ese espíritu”

Álvaro Colom, Presidente

En definitiva, Guatemala afronta tiempos convulsos con una nueva fuerza, la que le confiere la esperanza colectiva de sus ciudadanos más desfavorecidos. Los incentivos a la inversión extranjera, la mejora en la explotación turística de uno de los países más bellos de América y el posicionamiento regional en los acuerdos bilaterales de comercio marcarán la pauta de la nación en los próximos años. A menos de dos años para las próximas elecciones generales, el balance de esta apuesta proactiva contra la pobreza se deja sentir en el ambiente. La partida de ajedrez que se juega en cada ronda de comicios se jugará con todas las piezas en liza. Desde su responsabilidad y con el poder otorgado democráticamente por el pueblo guatemalteco, el tándem Colom-Torres deberá pavimentar el terreno para que los pasos pendientes puedan darse... y los errores de forma, corregirse. Un reto que subyace en el presente y definirá el futuro inmediato de esta nación.